



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 385 din 14.11.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1228/14.11.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, „Prin prezentul proiect se propune modificarea alineatului (1) al articolului 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea normei conform căreia monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat se realizează de MDLPA împreună cu Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. Similar, se va proceda și cu privire la alineatul (1) al articolului 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții «Anghel Saligny», aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare.

Prin normele metodologice aferente celor două programe se va stabili modalitatea de aplicare a modificărilor operate asupra actelor normative primare.”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, dat fiind faptul că intervențiile legislative preconizate vizează doar câte un singur element structural, în acord cu rigorile normative, propunem ca acesta să fie reconfigurat astfel:

*„Ordonanță de urgență privind modificarea **art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, precum și a art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții «Anghel Saligny»”.***

4. În ce privește **preambulul**, semnalăm că acesta are o întindere disproporționat de mare în raport cu partea dispozitivă a proiectului, motiv pentru care propunem exprimarea în mod concis și sintetic a argumentelor care stau la baza elaborării proiectului, urmând ca detalierea acestora să facă exclusiv obiectul notei de fundamentare.

La **preambul primul paragraf**, pentru considerațiune de ajustare a exprimării, recomandăm ca formularea „în sarcina Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației”, să fie scrisă sub forma „în **atribuția** Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației”.

Totodată, pentru precizia și claritatea ideii juridice, apreciem că ar trebui să fie expuse mai multe detalii privind Protocolul nr. 59475/2015, la care se face referire.

De asemenea, pentru o facilă înțelegere a normei, precum și pentru exactitate, propunem ca enunțurile „derulate de minister” și „prin bugetul ministerului” să fie redactate „derulate de **respectivul minister**” și „prin bugetul **aceluiași minister**”.

La **paragraful al doilea**, pentru rațiune de acuratețe în exprimare, propunem înlocuirea mențiunii „prin acest program”, cu precizarea în mod expres a programului avut în vedere în contextul dat.

La **paragraful al patrulea**, pentru redarea integrală a titlaturii entității invocată, prin analogie cu paragraful întâi, în loc de „I.S.C.” se va scrie „**Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.**”.

5. Potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părților dispozitive ale **art. I** și **art. III**, astfel:

*„Art. I. - **La articolul 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 22 aprilie 2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**”;*

*„Art. III. - **La articolul 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 849 din 6 septembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.*

6. La **art. II**, referitor la sintagma „În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. I”, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „**Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.**”.

Ca urmare a celor de mai sus, trebuie reformulată norma, astfel încât să vizeze punerea în aplicare a prevederilor **art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013** pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Formulăm prezenta observație, în mod corespunzător, și pentru **art. IV.**

7. Având în vedere dispozițiile art. 12 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(2) **Ordonanțele de urgență ale Guvernului intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sub condiția depunerii lor prealabile la Camera competentă să fie sesizată, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară.**”, recomandăm eliminarea **art. V** din proiect.

8. În aplicarea dispozițiilor art. 26 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm ca proiectul de act normativ să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr. 1148/14.11.2024